扫描二维码关注
更多养老资讯

养老内参

中国养老网 WWW.CNSF99.COM

主编：苏　博
编辑：王福达
责编：赵艳芳

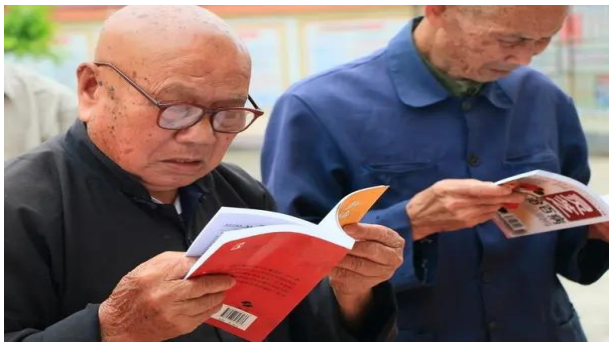
汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022 年 11 月17日 星期四（2022第 218 期）壬寅年 十月二十四

民政部关于印发《养老机构行政检查办法》的通知

促进严格规范公正文明执法

全国老龄工作委员会办公室关于开展“2022年向全国老年人推荐优秀出版物活动”的通知



■ 为深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示精神，认真落实《中共中央　国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，推进人口老龄化国情教育，不断满足老年人多样化、个性化的阅读需求，丰富老年人精神文化生活，全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、中国出版协会决定开展“2022年向全国老年人推荐优秀出版物活动”。现将有关事项通知如下：

养老视点 4
北京养老机构全部执行养老服务一级防控响应等级 4
陕西省制定“十四五”养老服务体系专项规划 4
甘肃将支持高校培育养老托育家政等服务业人才 5
立法敬老，福建构建养老友好型社会 5
青海首个“银发地图”普惠养老资源展示平台落地 5
云南：加强培育老龄健康服务专业人才 5
黑龙江：32 项举措为养老托育服务业纾困房租再免 4 个月“六税两费”半额征 6
民众养老规划意识提升，但“可持续养老”理念仍需更多关注 6
民政部：养老机构行政检查不得影响其正常经营活动 6
政策法规 6
民政部关于印发《养老机构行政检查办法》的通知 6
全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、中国出版协会关于开展“2022 年向全国老年人推荐优秀出版物活动”的通知 8
上海市民政局关于公布《上海市康复辅助器具社区租赁（试点）产品供应商及产品目录（2022 版）》的通知 8
河北雄安新区管理委员会关于印发《河北雄安新区构建现代化养老服务体系三年行动计划》的通知 8
养老研究 10
于晓怡：推动养老与家政服务业高质量发展 10
养老产业 10
水滴公司旗下水滴保推出“适老化”服务举措，为老年用户提供贴心服务 10
智慧养老 11
教育数字转型要有适老化意识——中国教育科学研究院任春荣建言全民终身学习 11
养老金融 11
首批个人养老金基金已经超过 80 只 11
抢滩个人养老金业务，多银行推预约服务 11
从储蓄养老向投资养老转变，第三支柱或将大发展 12
浦银安盛旗下养老 FOF 增设 Y 类份额，个人养老金投资业务起航 12
老年说法 12
甘肃省法院重拳打击整治养老诈骗 13
关于我们 14
联系我们 14

■

中国养老网

WWW.CNSF99.COM

加入我们

JOIN US

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

公众号

社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务

也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京养老机构全部执行养老服务一级防控响应等级

11月15日，在北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作第414场新闻发布会上，北京市委社会工委委员、市民政局副局长、一级巡视员李红兵介绍了北京市养老机构疫情防控相关情况。

当前，北京共有571家养老机构，入住老年人4.63万余人，平均年龄在80岁以上，且大部分患有基础病。为切实保障机构老年人的身体健康和生命安全，按照《民政部办公厅关于进一步优化调整养老服务领域疫情防控措施的通知》《新冠肺炎疫情地区及发生感染养老机构防控指南》规定，自今年10月底，北京市大部分区的养老机构渐次执行养老服务一级防控响应等级;到11月7日，全市养老机构均已全部执行养老服务一级防控响应等级，实施严格防疫管理。

在养老服务一级防控响应期间，养老机构严格落实人员出入管理，暂停家属入院探视，暂停接待走访慰问、参观考察等外来人员;暂停院内老年人除就医以外的离院外出;暂停员工轮岗。除外出就医、入院急救、病危探视、核酸采样、疫苗接种、设施设备抢修等特殊情况外，其他人员暂停进入养老机构。确需入住机构的，严格履行入住程序，并穿戴二级防护装备，按照规定路线、区域进入。养老机构严格落实物品出入管理，按照规定要求做好消杀和静置。所有食材、药品等保障物资一律实行预约配送制。严格保洁人员管理和垃圾清运、消杀流程。

为严格落实养老机构疫情防控规范措施，自10月以来，市、区两级民政部门对全市571家养老机构实行两轮疫情防控专项检查，各区民政部门累计检查3000余家次。特别是11月5日以来，市民政局通过实地检查、视频连线等方式抽查养老机构700余家次，建立每日通报、每日提醒制度，发现疫情防控问题隐患当日督促养老机构立行立改。同时，加大对养老机构防疫工作的支持保障，协调解决机构防疫中的困难和问题。为养老机构提供口罩、消毒液等必要的防疫物资，为机构老年人提供心理关爱服务，做好老年人及工作人员在药品管理、就医等方面的必要保障。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110012 （来源：中国社会报）

陕西省制定“十四五”养老服务体系专项规划

记者16日从省政府获悉，为全面促进老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，我省制定“十四五”养老服务体系专项规划，“十四五”期间，养老服务床位总量达到34万张以上，有集中供养意愿的特困人员集中供养率达到100%。

完成5万户家庭适老化改造

建立健全分层分类的社会救助体系，将符合条件的老年人及时纳入社会救助范围。制定政府购买养老服务目录，以生活照料、康复护理、机构运营、社会工作和人员培训等服务项目为重点，优先保障经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等的服务需求。开展失能、半失能老年人长期护理保险试点推广工作，建立完善长期护理保险政策体系以及护理需求认定、等级评定等标准体系和管理办法，明确长期护理保险基本保障项目。开展特殊困难老年人家庭适老化改造，建设家庭养老床位，对分散供养特困人员中的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可以将改造对象范围逐步扩大到特殊困难老年人家庭，“十四五”期间实现完成5万户家庭的适老化改造目标任务。

建立公办养老机构轮候入住制度

坚持公办养老机构公益属性，确保兜底保障床位供给，确保有意愿入住的特困人员集中供养率达到100%，在满足特困人员集中供养需求的前提下，优先为特殊家庭老年人提供服务，剩余床位可用于满足其他社会老年人需求。根据老年人口分布与特困人员数量等因素，科学规划公办养老机构床位总量。建立省、市、县三级特困供养床位调配机制，建立公办养老机构轮候入住制度，明确入住条件和排序规则。完善政府购买服务委托供养制度，引导民办养老机构优先接收特殊困难老年人。

建立精准服务主动响应机制

按照老年人能力与需求综合评估标准，在全省范围开展老年人能力评估，评估结果作为老年人享受相关服务与补贴的重要依据。推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，逐步实现“服务找人”。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。整合各类资源，为独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。

建立基本养老服务经费保障机制

将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾老年人的服务需求。为经济困难的老年人提供养老服务补贴，为经济困难的失能老年人提供护理补贴，并强化与残疾人“两项补贴”、社会救助、长期护理保险等政策的衔接，合理确定补贴范围和标准。建立基本养老服务经费保障机制，省级财政统筹现有资金渠道给予支持。

促进普惠型养老服务机构发展

提升基本养老服务便利化可及化水平。促进普惠型养老服务机构发展，引导社会力量重点投入服务便捷、价格合理的中小型嵌入式养老服务机构建设。促进养老机构开展辐射周边社区的养老服务，提供康复训练、助餐、培训支持等服务，形成一批具有带动示范作用的养老服务综合体。进一步完善市场原则下的普惠价格形成机制，综合考虑建设运营成本、政策支持、消费者承受能力等因素，推动普惠养老服务价格在合理区间运行，为广大老年人，特别是中低收入家庭老年人提供方便可及、价格适中、质量可靠的普惠养老服务。

构建“一刻钟”养老服务圈

完善城市养老服务网络。建立“一县区一院所、一街道一中心、一社区一站点”城市养老服务设施网络，在县（市、区）建设以收治失能老年人为主，专业性较强的养老服务机构；在乡镇（街道）建设具备全日托养、日间照料、上门服务、供需对接、资源统筹等功能的区域综合养老服务中心；在社区建设社区老年人日间照料中心，有效扩大居家养老服务设施覆盖率。支持在居民小区建设养老服务站点、助餐点等嵌入式养老服务设施，支持养老服务机构建设和运营家庭养老床位。支持物业企业发挥贴近住户的优势，与社区养老服务机构合作提供居家养老服务，共同构建“一刻钟”养老服务圈。

将专业化、多样化服务延伸至乡村

在实施乡村振兴战略中统筹推进农村养老服务，构建乡镇牵头，村两委、老年协会、党员、志愿者等广泛参与的农村互助养老服务格局。健全完善以县（市、区）中心敬老院为骨干、区域养老服务中心为节点、农村互助幸福院为依托的农村养老服务设施网络。新建或支持有条件的区域敬老院增加养老服务指导功能，升级为乡镇（街道）区域养老服务中心，将专业化、多样化的服务延伸至乡村、农村幸福院和农村居家老年人。发挥农村互助幸福院在农村养老中的依托作用，增强规范化管理和运营能力，建立完善与当地经济水平相适应的运营补贴制度，按规定给予奖补，鼓励引导社会力量参与农村互助幸福院的建设和运营管理。

开展多样化居家和社区养老服务

推广“机构+社区”服务模式，发挥养老机构专业化优势，为居家老年人提供生活照料、护理、精神慰藉、专业咨询等服务。推广“物业+养老”服务模式，支持社区整合资源，围绕更好地满足老年人多层次多样化居家养老服务需求，重点补齐农村、远郊等助餐服务短板，建立老年人助餐、助浴、助洁、助医、助急服务网络。推广“家政+养老”服务模式，引导家政企业将助洁服务延伸至老年人家庭。推广互助养老服务模式，建立社区联系帮扶、时间银行储蓄制度，倡导低龄健康老年人为特殊困难老年人提供养老服务。

鼓励医疗卫生机构申办养老机构

建立健全养老与医疗卫生服务合作机制。推动医疗卫生机构以签约服务、协议合作、开通就诊绿色通道等多种形式，增强养老机构和居家养老服务设施的基础医疗服务能力。鼓励医疗卫生机构申办养老机构，支持公立医院和国有企业及社会力量举办医养结合养老机构，盘活现有医疗、养老资源，实现医疗和养老服务双向融合互通。到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力。推进居家老人与基层医疗卫生机构、医务人员建立签约服务关系，为老年人提供健康管理服务。（记者马昭）

相关新闻

开展适老化安全改造提供多项菜单式服务

“长乐在家”让老年人足不出户尽享优质服务

11月16日，记者获悉，未央区大力推进养老机构进社区，创新打造的“长乐在家”将对符合条件的签约家庭，开展适老化安全改造，提供20多项“菜单”服务，让老人不出家门就能享受到优质服务。

住在未央区中海开元壹号社区的张阿姨，日常生活需要专人照护，但子女却不在身边。作为未央区家庭养老床位首位签约者，今年9月，张阿姨签约家庭养老床位后，通过将专业化的养老服务和适老化的设施设备“搬到”家中，她真正实现了居家养老，没有了后顾之忧。

据了解，目前，未央区共有老年人11.42万人，占全区总人口的12.14%。结合辖区老年人口数量大、比重高的实际，未央区不断加大养老服务供给。为持续提升养老服务质量，未央区积极推进家庭养老床位试点工作，并制定印发《西安市未央区家庭养老床位试点工作实施方案（试行）》。试点中，未央区遴选了3家优秀养老机构。依托养老机构优质的医疗资源、专业的养老团队，未央区着力将专业的照护服务延伸至“床边、身边、周边”，让老人不出家门就能享受到优质服务，打通养老服务供给“堵点”、破解居家养老服务“痛点”。

2022年，未央区创新打造“长乐在家”，大力推进养老机构进社区。对符合条件的签约家庭，养老机构将开展适老化安全改造，提供生活照料、医疗康复护理、定期体检探视、24小时上门等20多项“菜单式”护理服务。在更好地满足居家老人个性化养老需求的同时，真正实现了“养老不离家、服务不打烊”，让辖区老人享受专业又实惠的养老服务。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110013 （来源：西安日报）

甘肃将支持高校培育养老托育家政等服务业人才

近日，省政府办公厅下发意见，我省将实施高质量人才培育行动。

根据意见，我省将鼓励支持中高职院校和应用型本科高校加强生活性服务业人才培育，增设养老、托育、健康、家政等专业，力争到2025年生活性服务业相关专业本科在校生规模比2020年增加0.5万人。支持生活性服务业企业联合高等学校和职业院校共同开发课程标准、共建共享实习实训基地、联合开展师资培训，符合条件的优先纳入产教融合型企业建设培育库。聚焦农村转移就业劳动力、下岗失业人员和转岗职工、残疾人等重点群体，全省将采取“嵌入式”“订单式”“定向式”等模式，强化职业技能培训，落实培训补贴政策。实施康养职业技能培训计划，力争到2025年培养养老护理员5万名；实施“爱心理发员”三年赋能行动，力争到2023年累计培训“爱心理发员”2万人次；支持家政、养老等服务行业协会举办行业技能大赛，打造高水平服务人才队伍，建立服务培训及劳务输转基地，持续扩大劳务输转。

同时，畅通从业人员职业发展通道，鼓励符合条件的企业设立首席技师、特级技师岗位并开展选聘工作。加大技能人才激励奖励，积极开展陇原技能大奖、甘肃技术能手评选，对有突出贡献技能人才破格评定相应技能等级。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110014 （来源：凤凰网甘肃）

立法敬老，福建构建养老友好型社会

省十三届人大常委会第三十五次会议审议通过了《福建省养老服务条例》，将于2023年1月1日起正式施行。《条例》针对立法调研中反映较为集中的老年生活痛点、难点、堵点问题，进行纾困解难，力争实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

构建养老友好型社会，各地各部门都有什么样的举措？

破解用餐难长者食堂受青睐

在福州，长者食堂已经成为老年人解决就餐问题的一个好去处。今年，福州市以长者食堂建设为抓手，创新打造“长者食堂+学堂”服务品牌。在满足老年人一餐一饭需求基础上，带动居家社区养老服务水平不断提升。

记者从福州市民政局获悉，福州各个区县逐渐形成了具有福州特色的长者食堂模式。比如，晋安区近邻长者食堂（象园店）采用“中央厨房+社区配送”模式，推出全时段助餐服务，老人在家就可享用助餐志愿者送来的一日三餐；福清江阴长者食堂多渠道筹集资金，村里60周岁以上的老人花5元就能吃上午餐和晚餐。

目前，福建不少长者食堂在提供老年人就餐的同时，也开展多元化的活动课程，满足老年人的精神文化需求。福州市鼓楼区中山社区位于闽越王城遗址所在地，社区还采用“室内课堂+户外研学”的教学模式，邀请冶山孝社社长陈元春带领老人们开展古迹游学活动。

据福建省民政厅统计显示，截至2022年6月，福建省已建成长者食堂（助餐点）1474个。全省有39个市（区、县）实现长者食堂乡镇（街道）级全覆盖，占总数的47%。按照“办得起”“办得久”“办得好”的要求，到2025年福建省还将建设1000个以上食材可溯、服务规范、价格公道、安全卫生、老年人满意的示范性长者食堂。

破解出行难优化交通出行服务

出行难也是困扰老年人日常生活的一个突出问题。今年8月份，省委办公厅、省政府办公厅印发《福建省贯彻〈中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见〉实施方案》。实施方案要求，65岁及以上老年人，不分国籍、不分地域，在福建省一律享受免费乘坐城市公共交通工具，半价乘坐政府投资建设的国有景区内的观光车、缆车等代步工具。

记者从省运输事业发展中心获悉，今年1—9月，全省新增及更新低地板、低入口城市公共汽电车360辆，车辆新增更新工作已超额完成年度目标。

在福州，为了提升老年人乘坐公交时的安全性、舒适性，从2021年起，福州市要求各公交企业购置车辆时优先采用低地板公交车。今年以来，福州公交集团、康驰新巴士等公交企业新购置低地板公交车263辆，新增低地板公交车在新增车辆总数中占比达95%以上。

在厦门，今年以来累计更新97辆低地板、低入口公交车，其中无障碍公交车20辆，为老年人出行提供便利。厦门3路敬老公交线16辆公交车全部更新为纯电动无障碍公交车，配置无障碍设施及爱心专座，方便老年人乘坐。

专家：丰富老年人的精神生活

福州大学社会学教授、福建省老年学会会长甘满堂认为《福建省养老条例》坚持问题导向纾困解难，比较全面，效果值得期待。他认为，除了立法，还应该从思想文化层面入手，在全社会形成孝老敬老的良好社会氛围。

“城市中的许多老人，收入还可以、生活基本能够自理，但很需要孩子精神慰藉。”甘满堂说，子女们应对老人注入更多的精神关怀。此外，他认为上老年大学是解决老年人精神空虚的一种手段。“以福州为例，当前的老年大学几乎爆满，入学名额供不应求。”他建议，未来希望更多的老年大学可以办起来，如街道等也可以办起老年大学，规模大小皆可，以此来丰富老年人的精神生活。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110015 （来源：中国福建）

青海首个“银发地图”普惠养老资源展示平台落地

20日，“时间银行”互助养老公益平台与“银发地图”普惠养老资源展示平台项目签约仪式在青海省海东市互助县举行，标志着青海首个“银发地图”普惠养老资源展示平台正式落地。

中国银行西宁市城西支行行长李秀娟介绍，中国银行“时间银行”公益互助养老平台是对民政部门丰富养老服务模式的创新和补充，旨在鼓励和支持个人为他人提供服务，按照一定的规则记录服务时长，储入其“时间银行”个人账户，在有需要时可支取兑换相同时长的服务。该平台由中行免费为合作方提供。下阶段中行将动员和引导更多社区周边商家资源，共建共享“时间银行”积分权益兑换体系，为志愿者提供更多更优质权益，让更多人参与到助老志愿活动中。

“银发地图”在线资源展示平台是中国银行围绕银发人群核心养老需求在中行手机银行上打造的全国优质康养机构和企业免费展示平台。中国银行手机拥有数亿的注册用户，养老机构上线手机银行“银发地图”模块后，可向海量的中行手机银行个人用户提供在线展示和推介。

李秀娟说，在金融服务方面，中国银行西宁市城西支行将持续对接合作的养老服务照护中心，并在合规审批的前提下，全力提供一揽子金融服务，满足银发场景发展需求。根据实际需求开展普及金融知识课堂，为老年客户群解决数字鸿沟等难题。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110016 （来源：中国新闻网）

云南：加强培育老龄健康服务专业人才

云南加强健康服务人才队伍建设，应对人口老龄化

11月15日，云南省卫生健康委起草了《云南省“十四五”卫生健康人才发展规划（征求意见稿）》，致力于统筹卫生技术人才、中医药人才、健康服务人才等各类卫生健康人才协调发展。其中，落实医疗卫生机构老年医学专业人才配置要求，扩大老年医学专业人才规模，加大老年健康和医养结合服务人才培养力度等，加强老年健康服务人才队伍建设。

湘潭雨湖区：创新协同监管机制，推动养老服务体系构建

11月15日，湘潭市雨湖区人民政府办公室印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的若干措施》，从强化重点环节监管、严格落实监管责任、创新监管工作体系、加强监管组织保障四方面16条措施健全养老服务综合监管制度，推动居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系的构建。

汇添富基金旗下两只养老目标基金，增设Y类份额事宜正式生效

11月15日，汇添富基金发布一则公告内容显示，为满足投资者个人养老金需求，自2022年11月15日起，公司决定对旗下汇添富养老2030三年持有混合（FOF）、汇添富养老2050五年持有混合（FOF）增设Y类基金份额，并对基金的基金合同和托管协议进行修订，Y类基金份额的具体申购、赎回等业务安排将由本基金管理人另行公告。

恒生电子买入评级，目标价格54.25元

11月15日，安信证券发布研报称，给予恒生电子（600570.SH，最新价：42.97元）买入评级，目标价格为54.25元。评级理由主要包括：（1）个人养老金业务即将落地，公司多条产品线有望受益；（2）Q3业绩迎来拐点，利润有望逐渐释放。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110017 （来源：克而瑞咨询）

黑龙江：32项举措为养老托育服务业纾困房租再免4个月“六税两费”半额征

为贯彻落实国家发改委等13部委联合印发的相关文件，结合我省实际，日前省发改委等相关部门制定印发了《黑龙江省贯彻落实〈养老托育服务业纾困扶持若干政策措施〉的具体措施》，共涉及6个方面、32项举措。

在房租减免措施上，对属于中小微企业和个体工商户范畴的养老服务机构、托育服务机构承租国有房屋的，在原可享受的2022年中高风险地区减免6个月租金、其他地区减免3个月租金的政策基础上，继续减免租赁期限内自2022年8月29日起至2022年12月31日期间的租金。对出租方将房产、土地出租给属于增值税小规模纳税人、个体工商户养老托育服务机构，且在2022年免收一个月以上(含)租金的，可申报房产税、城镇土地使用税困难减免。

在税费减免措施上，养老托育服务业市场主体属于增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户的，实行减征50%资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”。养老托育行业纳税人享受按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额的留抵退税政策时，可以选择向主管税务机关申请留抵退税，也可以选择结转下期继续抵扣。

在社会保险支持措施上，延续实施总费率1%的阶段性降低失业保险费率政策，政策执行期限至2023年4月30日。延续实施阶段性降低工伤保险费率政策，对我省符合国家降费政策要求的统筹地区，在规定的现行费率基础上，结合实际下调20%或50%。对不裁员、少裁员的养老托育服务机构按规定实施普惠性失业保险稳岗返还政策。受疫情影响严重地区经营出现暂时困难的养老托育服务机构，可以自愿申请缓缴养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分，缓缴实施期限到2022年年底，缓缴期间免收滞纳金。

此外，在金融等方面，我省也推出了相应措施。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110018 （来源：金台资讯）

民众养老规划意识提升，但“可持续养老”理念仍需更多关注

在今年中国养老第三支柱政策落地之际，富达国际与蚂蚁财富于11月15日发布了2022年《中国养老前景调查报告》，调查结果显示，受访者的养老规划意识和行为都继续呈现积极改善，但“可持续养老”这一重要理念需要得到社会和民众更多的关注和理解。

民众养老规划意识有所提升

但仍需加深理解和关注

《报告》显示，在第三支柱发展进一步提速的背景下，受访者开始进行养老储蓄的平均年龄显著下降，从38岁提前到了35岁。同时，养老储蓄占收入的比例达到27%，连续三年呈上升趋势。

与此同时，民众的观念开始从储蓄养老逐渐向投资养老转变。认同长期投资理念并将其作为养老首选投资方式的受访者比例从去年的10%上升至15%。

然而，养老储备是一项覆盖全生命周期的长期过程。《报告》中指出，人们对于退休前的养老规划有了更深的认识，但退休后的养老投资对于大多数人仍然是个较为陌生的领域。超半数受访者表示他们对退休后如何投资不甚了解。近六成表示他们会将基本养老保险和现金存款作为退休后的首要收入来源，仅少数选择继续主动投资。

自身收入不足、开销较大等因素

成养老投资最大阻碍

《报告》指出，回顾过往五年调查，自身收入不足、开销较大一直被受访者看作进行养老投资的最大阻碍，今年仍有一半的受访者对此表示认同。通过制度建设、税收优惠和投资者教育等手段继续提升养老规划意识，鼓励国人，尤其是年轻一代，进行可持续的养老储备仍不可或缺。

与此同时，今年的报告开始关注退休后的养老金提取和再投资问题。五年以来，受访者以基本养老保险和现金作为退休后主要收入来源的趋势还未完全转变，人们尚未充分认识到退休后持续进行养老投资的重要性。不过，在已经持有养老目标基金的受访者中，已有37%表示有意愿退休后继续持有。

富达国际中国区董事总经理黄小蘷表示：“伴随中国第三支柱的蓬勃发展和政策落地，我们欣喜地看到受访者的养老储备意识逐年提升。今年的报告也分享了一个重要理念，即退休后的可持续养老投资，我们希望借此提醒投资者，‘退休’仅仅代表开启了一个新的人生阶段，养老投资应该是覆盖全生命周期的，专业养老金机构应该为不同年龄阶段的群体，包括退休后的群体，提供符合其需求的养老投资解决方案。”

蚂蚁集团金融机构战略合作部总经理祖国明则称，蚂蚁财富与富达已连续五年合作调研了中国投资者的养老规划情况，同时也持续合作推进投资者教育工作的深度和广度。未来，随着养老体系的不断发展和完善，我们期待继续携手行业伙伴，通过多种多样的形式，为投资者提供更深入的养老投教与服务陪伴，让养老投资规划也能更普惠。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110025 （来源：中国基金报）

民政部：养老机构行政检查不得影响其正常经营活动

记者16日从民政部了解到，民政部近日专门印发文件加强和规范养老机构行政检查工作。文件强调，行政检查应当遵循依法、公平、公正、高效的原则，不得影响养老机构的正常经营活动。

据了解，近年来，我国养老服务领域持续深化“放管服”改革，进一步激发市场主体活力，助力养老服务高质量发展。但在一些地方一定程度存在多头重复检查、运动式检查、一刀切执法等问题，干扰了企业的正常经营秩序。为此，民政部印发《养老机构行政检查办法》，为减轻市场主体负担、进一步改善养老服务营商环境提供解决方案。

办法共分5章41条，聚焦行政检查源头、过程、结果三个关键环节，重点细化了检查类型、明确了检查各环节要求、强化了对检查行为的监督管理等。

根据办法规定，行政检查包括日常检查、专项检查和个案检查三类。日常检查是常态化检查，专项检查是对普遍性突出性问题的检查，个案检查是根据问题线索有针对性的检查。

办法明确，日常检查原则上应当通过双随机抽查的方式进行。专项检查可以根据实际采取双随机抽查或者全覆盖检查的方式。发现养老机构涉嫌违法违规问题线索后，民政部门应当立即实施个案检查；需要立案查处的，按照行政处罚程序规定进行调查处理。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110026 （来源：新华社）

政策法规

民政部关于印发《养老机构行政检查办法》的通知

民发〔2022〕86号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局：

为规范养老机构行政检查，促进严格规范公正文明执法，依据《国务院办公厅关于全面推行行政执法公 示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》（国办发〔2018〕118号）、《国务院办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度 促进养老服务高质量发展的意见》（国办发〔2020〕48号）、《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》（国办发〔2022〕27号）等有关规定，我部制定了《养老机构行政检查办法》，现印发给你们，请结合实际贯彻落实。已经实施综合行政执法改革的地区，要做好与综合行政执法部门的工作衔接。

附件：养老机构行政检查文书试样

民 政 部

2022年10月31日

养老机构行政检查办法

第一章 总则

第一条 为加强和规范养老机构行政检查工作，促进严格规范公正文明执法，根据国家有关规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于民政部门依法对养老机构遵守《中华人民共和国老年人权益保障法》、《养老机构管理办法》、《养老机构服务安全基本规范》等法律、法规、规章、强制性标准和执行行政决定、命令情况进行查看、了解，并指导督促其履行义务的行为。法律、法规、规章等另有规定的，从其规定。

第三条 行政检查应当坚持检查和改进相结合，遵循依法、公平、公正、高效的原则，不得影响养老机构的正常经营活动。

第四条 已经备案的养老机构，由办理备案的民政部门实施行政检查。未备案的养老机构，由服务场所所在地的县级人民政府民政部门实施行政检查。

上级民政部门可以通过查看养老机构服务场所、向养老机构和个人了解情况等方式监督指导下级民政部门开展行政检查工作。

第五条 行政检查可以依法由民政部门单独实施或者会同有关部门联合实施。

民政部门应当加强与有关部门的协作配合，推进联合检查制度化、常态化，切实减轻养老机构负担。

第六条 省级民政部门应当建立本行政区域内检查对象名录库和检查人员名录库，并实行动态调整。

第七条 民政部门应当充分应用互联网、大数据、人工智能等现代技术手段，依托全国养老服务信息系统等平台，强化行政检查信息归集共享和关联整合，逐步实现全流程信息化，提升行政检查的规范化、精准化、智能化水平。

第二章 检查类型

第八条 行政检查包括日常检查、专项检查和个案检查。

日常检查是指民政部门对不特定养老机构或者养老机构的不特定事项进行的检查。专项检查是指民政部门基于日常检查、个案检查等发现的突出性、普遍性问题，以及安全风险防范需要，对不特定养老机构进行的检查。个案检查是指民政部门基于投诉举报、转办交办、数据监测等发现的问题线索，对特定养老机构进行的检查。

第九条 日常检查原则上应当通过双随机抽查的方式进行。

省级民政部门应当制定随机抽查事项清单，明确检查依据、检查主体、检查事项、检查方式等，并根据法律法规规章和工作需要等进行动态调整，及时向社会公开。

采用联合检查的，省级民政部门应当会同有关部门制定联合随机抽查事项清单。

第十条 实施日常检查，民政部门应当制定年度检查工作计划，并根据工作实际进行调整，及时向社会公开。

年度检查工作计划应当包括检查时间、检查事项、检查比例和频次等。检查比例、频次和检查对象被抽查概率应当根据养老机构信用风险分类结果合理确定、动态调整。

第十一条 专项检查可以根据实际采取双随机抽查或者全覆盖检查的方式。

实施专项检查，民政部门应当制定专项检查工作方案，明确检查范围、检查重点、时间安排、工作要求等内容。

采取联合检查的，民政部门应当会同有关部门制定联合专项检查方案。

第十二条 发现养老机构涉嫌违法违规问题线索后，民政部门应当立即实施个案检查；需要立案查处的，按照行政处罚程序规定进行调查处理。

第十三条 日常检查、专项检查和个案检查可以采取现场检查方式，也可以采取书面检查、在线视频检查等非现场检查方式。

第三章 实施检查

第十四条 日常检查、专项检查根据年度检查工作计划、专项检查工作方案启动实施。

个案检查经民政部门主要负责人或者其授权的其他负责人批准后启动实施。

第十五条 日常检查、专项检查采取双随机抽查方式实施的，民政部门应当从检查对象名录库中随机抽取检查对象。

第十六条 实施行政检查，民政部门应当确定检查人员。采取双随机抽查方式实施的，应当从检查人员名录库中随机匹配检查人员，执法检查人员有限，不能满足本区域内随机抽查基本条件的，可以采取直接委派方式，或与相邻区域执法检查人员随机匹配。采用联合检查的，检查人员由各部门依法确定。

根据检查需要，民政部门可以委托有资质的第三方机构或者聘请具有相关专业知识的人员协助开展检验、检测等专业技术性工作。

第十七条 行政检查应当制作检查通知书，载明检查依据、检查时间、检查事项、检查人员等内容。

采取书面检查方式的，检查通知书还应当载明所需材料的种类、报送方式和报送时间等内容。

第十八条 实施日常检查、专项检查，民政部门原则上应当提前三个工作日向养老机构发出检查通知书。必要时，也可以持检查通知书直接进行检查。

实施个案检查，民政部门应当持检查通知书直接进行，不得事先告知养老机构检查行程和检查事项。

第十九条 采取现场检查、在线视频检查方式的，检查人员不得少于二人，并应当表明身份，同时向养老机构出示检查通知书。

检查人员少于二人、未表明身份或者未出示检查通知书的，养老机构有权拒绝接受检查。

第二十条 检查人员与养老机构或者养老机构有关人员有直接利害关系或者有其他关系可能影响公正检查的，应当回避。

养老机构认为检查人员与其有直接利害关系或者有其他关系可能影响公正检查的，有权申请回避。养老机构提出回避申请的，民政部门应当依法审查，由负责人决定。决定作出之前，不停止检查。

第二十一条 实施行政检查，检查人员有权实施下列行为：

（一）查看养老机构服务场所；

（二）向养老机构和个人了解情况；

（三）查阅与检查事项有关的合同、票据、账簿及其他有关文件资料、信息系统；

（四）对检查过程进行音像记录；

（五）通过收集原件、原物或者采取记录、录音、录像、照相或者复制等方式获得有关材料；

（六）法律、法规、规章规定的其他行为。

第二十二条 对非现场检查收集的信息，民政部门可以采取电话询问、书面质询、约见谈话、现场查验等方式进行核实。

第二十三条 对民政部门依法进行的行政检查，养老机构及其工作人员应当配合，不得拒绝、阻碍或者提供虚假材料、隐瞒事实。

第二十四条 实施行政检查，检查人员应当填写检查记录表，如实记录检查内容、发现的问题等情况并签字。

采取现场检查方式的，检查记录表还应当由养老机构法定代表人（主要负责人）或者其委托的工作人员签字确认。无法取得签字的，检查人员应当注明原因；确有必要的，可以邀请在场人员作为见证人，并由检查人员和见证人共同签字确认。

第二十五条 行政检查结束后，检查人员应当形成检查报告，明确被检查养老机构的基本情况、检查情况、发现的问题和处理建议等内容。

第二十六条 民政部门在行政检查中未发现养老机构存在问题的，经主要负责人或者其授权的其他负责人批准，作出未发现检查事项存在问题的检查结果。

第二十七条 民政部门行政检查中发现养老机构存在下列问题，经主要负责人或者其授权的其他负责人批准，作出发现检查事项存在问题的检查结果，并进行相应处理：

（一）养老机构在服务安全和质量方面存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，责令限期改正；

（二）养老机构在建筑、消防、食品、医疗卫生、环境保护、特种设备等方面存在安全隐患的，应当由其他部门查处的，及时通报移送有关部门依法处理；

（三）养老机构存在违法违规行为，依法应当由民政部门予以行政处罚的，转入行政处罚程序；

（四）养老机构违法行为涉嫌犯罪的，移交司法机关处理。

第二十八条 民政部门在行政检查中发现安全隐患突出，排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当区分情况，采取责令其从危险区域内撤出老年人和其他工作人员或者停止使用相关设施、设备等紧急措施处置，并通知相关部门到场处理。

对有根据认为养老机构的服务设施、设备不符合保障安全生产的强制性标准的，民政部门应当依照《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国行政强制法》等有关规定，对相关服务设施、设备予以查封、扣押。

第二十九条 民政部门作出检查结果后，行政检查程序终结。

第三十条 民政部门应当在检查结果形成后20个工作日内将检查结果书面告知被检查的养老机构，并向社会公开。

第三十一条 对存在本办法第二十七条第一款（一）、（二）项情形的养老机构，民政部门应当督促其落实整改要求，并在整改期限届满后进行复查并制作复查记录。涉及其他部门职责的，复查应当会同有关部门进行。

养老机构存在本办法第二十七条第一款（一）项情形，逾期未按照要求完成整改，依法应当给予行政处罚的，转入行政处罚程序。

第四章 监督管理

第三十二条 民政部门应当建立行政检查档案，归档保存反映检查过程和检查结果的相关资料，确保检查留痕和可回溯。对涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的记录资料，归档时要执行国家有关规定。

行政检查中发现养老机构存在违法违规行为，依法转入行政处罚程序的，在检查过程中形成的资料可以与行政处罚案卷一并归档。

第三十三条 民政部门应当定期梳理行政检查中发现的问题，对养老机构存在的突出性、普遍性问题，及时进行通报。

第三十四条 民政部门积极推动建立行政检查信息共享机制，加强与有关部门协作，沟通检查情况，共享检查信息。

第三十五条 民政部门应当有计划地对检查人员进行法律和业务知识培训，保证其熟悉相关法律、法规、规章和标准，遵守行为准则和职业道德。

第三十六条 检查人员在检查工作中，不得实施下列行为：

（一）违反规定程序进行行政检查；

（二）利用检查工作为本人、亲友或者他人谋取利益；

（三）接受养老机构宴请、礼品、礼金，以及娱乐、旅游、食宿等安排；

（四）泄露在检查中了解到的养老机构的技术秘密、商业秘密或者相关人员的个人隐私；

（五）向被检查养老机构收取检查费用；

（六）其他违反行政检查规定、侵害养老机构合法权益的行为。

第三十七条 养老机构及其工作人员认为检查人员行政检查行为违法或者不当的，有权向民政部门投诉举报。

民政部门收到投诉举报后，应当依法及时处理。

第三十八条 民政部门及其检查人员在行政检查工作中违反本办法有关规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附则

第三十九条 省级民政部门可以结合本地实际，制定实施细则。

第四十条 民政部门对居家社区养老服务机构实施行政检查，可以参照适用本办法相关规定。

第四十一条 本办法自2023年1月1日起施行。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=110030 （来源：民政部网站）

全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、中国出版协会关于开展“2022年向全国老年人推荐优秀出版物活动”的通知

全国老龄办函〔2022〕21号

各省、自治区、直辖市卫生健康委（老龄办），新疆生产建设兵团卫生健康委（老龄办），各有关出版单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示精神，认真落实《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，推进人口老龄化国情教育，不断满足老年人多样化、个性化的阅读需求，丰富老年人精神文化生活，全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、中国出版协会决定开展“2022年向全国老年人推荐优秀出版物活动”。现将有关事项通知如下：

一、申报范围

2021年11月1日至2022年10月31日期间出版发行的纸质出版物。

二、申报要求

（一）申报出版物应坚持正确价值观导向，把内容质量、社会效益放在首位，自觉践行社会主义核心价值观，讲品位、讲格调、讲责任，弘扬主旋律，传播正能量。

（二）申报出版物内容上可涉及老年人医、食、住、用、行、娱等各个方面，应贴近老年人生活，有利于引导老年人树立积极老龄观和健康老龄化理念，有利于倡导老年人终身学习、奉献社会、自尊自爱的时代风尚。

（三）鼓励申报出版物在字号、图示、音视频配套等方面符合老年人的阅读特点和需求。

（四）每家出版单位报送纸质出版物数量不超过5种。

三、申报材料和申报程序

（一）申报材料

1.《2022年向全国老年人推荐优秀出版物申报表》（以下简称《申报表》，见附件）电子版（Excel格式）、纸质版（A4）各一份。

2.申报出版物样本封面图片每种1张；

3.申报出版物的样本每种5册（套）。

（二）申报程序

1.2022年11月20日前将《申报表》电子版（可在中国老龄协会官网http://www.cncaprc.gov.cn/下载）与申报出版物样本封面图片以同一邮件发送至指定邮箱（laonianyxpx2022@163.com）。邮件标题命名为：某某出版社申报老年优秀出版物；《申报表》命名为：书名申报表；出版物样本封面图片命名为：书名图片。

2.2022年12月18日前将《申报表》纸质版一式两份加盖公章与申报出版物样本同一邮件邮寄至指定地址（邮寄时间以当地邮戳为准）。

四、工作要求

各级卫生健康（老龄）部门要精心组织，加大宣传力度，动员本地区出版单位积极参加。各出版单位要积极参与，大力开发符合老年人特点和阅读习惯的出版物并择优推荐，不断满足新时代老年人精神文化需求。全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会、中国出版协会将组织专家对申报出版物进行评审，适时向全国老年人及老年社会组织集中推荐，并组织开展各类主题阅读活动。鼓励各出版单位、有关社会力量采取多种形式，积极参与老年阅读推广工作，为老年阅读事业贡献力量。

全国老龄办联系人：孙洋

联系电话：010-62030621

中国老龄协会联系人：江钱

联系电话：010-58122110

中国出版协会联系人：于波

联系电话：010-84044779

邮寄地址：北京市东城区安定门外大街甲57号，邮编：100011（寄件外包装注明“推荐优秀出版物”）

收件人：焦明 010-58122264，13801286280

收件邮箱：laonianyxpx2022@163.com

附件：2022年向全国老年人推荐优秀出版物申报表

全国老龄工作委员会办公室

中国老龄协会

中国出版协会

2022年10月25日

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=110029 （来源：老龄健康司）

上海市民政局关于公布《上海市康复辅助器具社区租赁（试点）产品供应商及产品目录（2022版）》的通知

沪民残福发〔2022〕7号

各区民政局，各有关部门：

为贯彻落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60号）和《上海市人民政府关于加快本市康复辅助器具产业发展的实施意见》（沪府规〔2022〕10号）精神，进一步推进康复辅具社区租赁服务试点工作开展，经企业自愿申报、行业组织推荐、专家评审、社会公示等程序，确定《上海市康复辅助器具社区租赁（试点）产品供应商及产品目录（2022版）》，现予公布。

附件：《上海市康复辅助器具社区租赁（试点）产品供应商及产品目录（2022版）》

上海市民政局

2022年11月9日

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110032 （来源：上海市民政局）

河北雄安新区管理委员会关于印发《河北雄安新区构建现代化养老服务体系三年行动计划》的通知

雄县、容城、安新县人民政府，新区有关部门，雄安集团：

现将《河北雄安新区构建现代化养老服务体系三年行动计划》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

河北雄安新区管理委员会

2022年11月1日

（此件公开发布）

河北雄安新区构建现代化养老服务体系三年行动计划

为认真贯彻落实《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》《河北省养老服务体系建设“十四五”规划》（冀政字〔2022〕3号）要求，加快推进新区养老服务改革创新和高质量发展，建立健全新区现代化养老服务体系，推动形成居家、社区、机构相协调，多层次养老服务相配套，医、养、康、护功能齐全，公办、社会投资兴办、合作经营等多种形式并行的养老服务发展格局，共同打造“老有所养、老有所乐、老有所为、老有所安”的示范之城，结合新区规划建设时序安排，特制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中全会精神，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，着力解决新区养老服务发展不平衡不充分问题，根据新区“1+4+26”规划体系及建设时序安排，以科学合理规划养老服务设施为抓手，以推动养老服务高质量发展为主体，以推进供给侧结构性改革为主线，按照“基本养老、普惠养老、品质养老”的服务格局，建设完善服务设施，持续强化兜底保障能力，不断提升服务品质，为把雄安新区建设成为“妙不可言心向往之”的典范城市作出应有贡献。

二、目标任务

通过实施“1+3+6”行动计划，即打造1个养老服务品牌“雄安颐（E）养”；积极构建以片区（县）养老指导中心为中枢，街道（乡镇）区域性养老服务中心为支撑、社区居家养老服务设施（农村互助养老设施）为基础的片区（县）、街道（乡镇）、社区（村）三级养老服务网络，形成定位精准、功能互补的机构、社区、居家三级养老服务体系，实现“15分钟养老服务圈”，满足多层次、多样化养老服务需求；开展养老服务“6大行动”，让养老服务更加精准、更具品质、更有温度。

坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生。到2025年，覆盖城乡、惠及全民、均衡合理、优质高效的养老服务供给体系进一步完善，家庭养老照护能力有效增强，兜底养老服务不断优化，普惠养老服务资源持续扩大，多层次多样化养老服务规范发展，养老服务市场更具活力，京津冀养老服务协同发展持续深化，现代科技手段得到广泛应用，老年人精神生活更加丰富多彩，真正实现“老有颐养”目标。

——服务体系更加健全。按照组团级养老院、社区级养老照料中心、街坊级养老驿站三个层级建设三级养老服务设施，进一步完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。到2025年，兜底保障、普惠均等、高端康养等多类型养老床位得到有效供给，护理型床位数占养老机构床位总数60%以上；片区（县）养老指导中心全面建成，养老服务互助设施乡镇覆盖率达到80%以上；养老护理员岗前培训率达到100%。

——保障功能更加有力。加大对养老服务业的财政投入，统筹规划各类养老服务资源，促进基本养老服务均衡发展，保障功能更加完善。充分发挥政府、社会、家庭、个人作用，建立面向所有老年人的基本养老服务供给制度以及面向经济困难的失能和高龄老年人的养老服务补贴制度，确保人人享有基本养老服务。

——运行机制充满活力。进一步转变政府职能，创新养老公共服务供给方式，加大政策支持和引导力度，汇聚养老服务多方参与合力，形成市场化、多元化、社会化的养老服务机制。到2025年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到80%以上。新区养老照料中心、养老驿站社会化运营率达到80%以上。

——医康养深入融合发展。合理统筹养老和医疗资源，支持各类医疗卫生机构与养老服务机构以多种形式开展合作，促进养老、医疗、康复等服务全面衔接。到2025年，80%的养老机构按照标准设置相应的医疗机构或与医疗卫生机构签订医疗服务协议，养老机构医养结合率达到80%以上。失智失能重点人群老人建立健康档案达到90%以上；家庭医生签约服务率达到65%以上。

——发展环境不断优化。养老服务监管体系不断完善。政策制度体系、人才培养体系、标准评估体系不断健全。养老服务与医疗、健康、旅游、教育、文化、体育等不断融合，新兴业态日趋丰富。居家和社区养老服务、智慧健康养老应用、长期护理保险等试点多点开花。积极谋划吸引北京高端养老服务人群，将养老服务与志愿服务相结合，打造有温度、有爱心的城市文化，不断擦亮新区养老服务品牌。

三、重点工作

（一）养老服务设施建设专项行动

1.科学规划组团级养老院。组团层级按照≥35平方米/床的标准高质量设置养护型、医护型养老床位，重点建设面向失能、高龄老年人的医康养结合型养老机构，承担区域养老服务行业指导、技术指引、应急支援、培训示范等综合功能。计划用3年时间，分类新建4所代表性养老机构。

2.有序建设社区级养老照料中心。社区层级按照嵌入社区的小微型养老机构模式建设，单个设施建筑面积不低于1500平方米、设置30～50张床位，重点建设集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的养老照料中心，承担全托、日托、上门服务等综合服务功能，覆盖“十五分钟养老服务圈”。按照“9073”养老模式，同一区域内，组团级及社区级养老设施床位总和满足该区域内老年人口床位刚需。结合新区建设时序和居民回迁需求，逐步探索开设容东片区G组团、雄东片区A单元、容西片区安置区域养老照料中心。在保持规划不动、设施功能不变的前提下，鼓励动态整合、调整区域内养老设施，提高养老设施集中利用率。

3.配套建设街坊级养老驿站。街坊层级按照单个建筑面积不低于500平方米、每百户不少于30平方米的标准建设，以养老驿站为基点开展站点服务和上门服务，不设置全托托养床位，提供生活照料、文化娱乐、助餐供餐、健康指导、心理慰藉等服务，覆盖5分钟生活圈。结合居民回迁需求，在容东片区、雄东片区已开设4处养老驿站的基础上，优先支持开放运营容西片区A、D单元及疏解区域养老驿站。在三县已经建成的住宅区内，按照每百户不小于20平方米的标准，由三县政府通过购置、置换、租赁等方式逐步配置。

（二）养老服务能力提升专项行动

4.建立养老服务基本清单。根据新区经济社会发展水平、财力状况等因素，坚持量力而行、适度超前，制定并发布新区养老服务清单，明确服务对象、项目、内容、标准等，对健康、失能、经济困难、孤寡等不同老年人群体，分类提供基本养老服务。实行清单动态调整，持续优化。通过养老服务设施建设、运营等经费补贴及政府购买服务形式支持开展各项养老服务，推动实现新区全体老年人享有的基本养老服务。

5.探索建立片区（县级）养老指导中心、街道（乡镇）养老服务中心，发展区域特色养老服务。依托组团级（县级）养老机构建立片区（县级）养老指导中心，统筹指导区域内养老服务发展。依托社区级养老照料中心、乡镇养老机构设置建立街道（乡镇）养老服务中心，做好区域内中央厨房、服务人才、供应商等资源的整合调配。鼓励临近养老驿站差异化发展，拓展适合老年人需求的服务项目，提高设施利用效率和受益面。打造以容东片区G组团（覆盖南文、南文营等社区）“老年食堂”为代表的区域性助餐服务试点，以雄东片区A单元（覆盖爱景、银帆、兴庆、金谷社区）为代表的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁“六助服务”区域性服务试点。

6.加快补齐农村养老服务短板。将农村养老服务纳入乡村振兴战略布局，打造县乡村衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系。突出县级中枢指导作用，强化乡镇综合服务功能，大力发展农村互助养老。探索实施特困回迁老年人集中供养机制。以农村互助幸福院、邻里互助点等为依托，开展“离家不离村”、抱团式、互助式养老，通过邻里互帮、低龄助高龄等方式探索各类养老新模式，构建农村互助式养老服务网络。对组织有力、活动有序、成效明显的村给予一定的奖励。

7.持续开展养老服务机构服务质量提升活动。落实《养老机构服务质量基本规范》，推进养老机构标准化建设，开展养老机构等级评定工作，创建省级示范性养老机构。鼓励养老服务机构根据自身定位合理延伸服务范围，利用自身设施和服务资源为老年人提供上门服务，探索设置家庭养老床位，为老年人的家庭成员或者家政服务人员提供技能培训等服务。

（三）养老服务品牌塑造专项行动

8.打造“3社+X”特色居家社区服务品牌。依靠社区、社工、社会企业三方力量，针对不同养老群体提供多样化、多层级养老服务。发挥社区工作者作用，重点对独居、空巢、留守、失能、重残、孤寡、计划生育特殊家庭等特殊老年人开展定期探访关爱工作，建立专项工作台账，兜住兜牢养老服务底线。发挥社工力量，开展上门个案服务、特殊老年人小组服务、活力老年人社区活动等，帮助老年人融入新建片区、高效利用社区养老设施、便捷享受各类养老服务。利用社会企业专业运营队伍，以养老设施为据点、以上门服务为抓手，提供助餐供餐、康复保健、娱乐教学、生活照料等专业化定制化服务。

9.推动医康养深入融合。支持有条件的养老服务机构开办老年医院、康复医院、护理院、中医医院或者设置医务室、护理站等医疗机构开展医疗服务，符合条件的按照规定纳入基本医疗保险定点范围。鼓励养老服务机构与医疗机构建立健全协作机制，开展多种形式合作，依托医疗机构为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救等服务，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治。鼓励、支持符合条件的执业医师、护士到养老机构设立的医疗机构执业或者在养老机构内开办门诊部、医务室、护理站。支持有条件的基层医疗机构设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位，因地制宜开展家庭病床服务。探索在雄县龙湾乡镇卫生院、容城北环医院、安新县龙化乡卫生院增设医养结合床位。打造以鄭州中心敬老院、雄县龙湾农村互助幸福院为代表的医养结合试点。推动以安新县王家寨、邵庄子村为亮点的淀区医务社工服务站。在新建片区加强医疗、养老资源的整合与共享，推动社区卫生服务中心与养老照料中心深入融合，形成具有新区特色的医养结合服务模式。

10.探索建立长期照护保障制度。积极争取、稳妥规范推进长期护理保险制度建设，做好相关保险、福利、救助等政策的衔接，重点解决失能人员基本护理保障需求。完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随新区经济社会发展逐步提高。加快发展企业（职业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。建立经济困难老年人养老服务补贴和经济困难失能老年人护理补贴动态调整机制，逐步扩大补贴覆盖范围、提高补贴标准，做好与重度残疾人护理补贴、长期护理保险等政策的衔接。

11.大力推动智能养老便民服务。优化“雄安新区智慧养老服务平台”，通过智能养老信息化应用，使智能养老成为“互联网+”与老龄服务融合发展的集成平台。创新养老服务模式，发展老年电子商务，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等满足老年人需求的精准服务项目。在容东片区、容西片区、雄东片区等分别选址建设智慧养老服务展示馆，打造区域性智慧养老服务数据监测基地，设置老年人智慧养老产品展台、适老化改造宣传区、居家智慧化实景展示区等。推广康复辅助器具租赁试点，鼓励发展康复辅助器具社区销售和租赁服务。

（四）养老事业改革攻坚专项行动

12.加快县级民政事业服务中心改造提升和公建民营改革。对雄县民政事业服务中心改造提升，建设100张床位以上、以养护为主的保障型养老指导中心。通过承包经营、租赁经营、委托经营、股份制等形式，推进安新县民政事业服务中心将所有权与经营权分离，逐步使社会力量成为养老服务业主体。到2025年，新区原则上只保留2～3家公办养老机构，其余全部实现社会化运营。

13.鼓励区域内养老服务设施“打包运营”。在同一区域内，鼓励将组团级养老院、社区级养老照料中心、街坊级养老驿站以“组合打包”形式委托运营，通过“大机构带小设施”“1个中心+X种服务”方式，有利于形成品牌连锁化运营、体系化管理，提供连续性、稳定性、专业性的养老服务，同时充分激发市场主体活力，减轻新区人、财负担，提高公共财政的可持续性，提升政府投入精准化水平。支持养老机构、养老照料中心利用配套设施提供居家社区养老服务，具备条件的开展失能老年人全日托服务。

14.提高基本养老服务资金保障水平。将养老服务体系建设经费列入同级财政预算，建立基本养老服务经费保障机制。加大用于社会福利事业的彩票公益金对基本养老服务的倾斜力度。在省级财政支持养老服务体系建设改革的基础上，持续落实、稳步提高养老机构、社区居家服务设施、农村互助幸福院等建设补贴、运营补贴等。适当提高老年人高龄津贴和经济困难的高龄、失能老年人养老服务补贴、护理补贴的标准，适度扩大津贴补贴范围。适时提高老年人能力评估补贴水平。建立连锁运营社区居家养老服务设施、养老服务从业人员等奖励制度，多措并举激发养老服务工作活力。

15.加大政府购买服务力度。通过政府购买服务的方式，鼓励更多的养老机构、为老服务组织、家政、餐饮、物业等相关企业和社会组织进入养老服务领域。到2025年，培育为老服务组织、企业等50家以上，新区社区居家养老设施社会化运营达到80%。提升金融财税支持能力。

（五）尊老爱老助老环境营造行动

16.推进小区和家庭适老化改造。按照硬件完备、服务便捷、邻里守望相助的评价标准，推进新建片区适老化建设和老旧社区适老化改造，重点做好老旧小区内坡道、电梯、健身器材、照明系统以及路牌标识系统的适老化改造。为有需要的失能、半失能老年人家庭进行室内无障碍设施改造或配置基本生活辅助器具，着力改善老年人的生活环境。按照2200元/户标准，连续3年为符合条件的特殊困难老年人家庭累计改造不少于350户。引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。

17.开展“时间银行”老年人志愿服务。探索建立时间银行、爱心积分、志愿服务综合保险等激励保障制度，引导老年人主动参与社区治理和养老互助等活动，在平安维稳、文明实践、文明创建、纠纷处理、垃圾分类、时政宣讲、文艺活动等方面发挥余热。搭建老有所为平台，持续开展“银龄行动”。建立健全为老志愿服务项目库，支持公益慈善类社会组织参与。

18.鼓励老年人参与社会发展。拓展老年人力资源开发渠道，依托现有平台建设老年人才信息库和老年人才智库，为有劳动意愿的老年人，提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。支持老年人依法依规从事经营和生产活动，兴办社会公益事业。相关就业服务优先向回迁安置中的老年人群体倾斜。依法保障老年人在劳动过程中的合法收入、安全和健康权益。

19.加强老年人精神关爱。发挥社区（村）党群服务中心、养老服务设施等作用，积极开展老年精神关爱活动，持续做好空巢、独居、孤寡、失独等特殊困难老年人关爱活动。通过公益创投，引入专业力量，重点支持老年文化团体和演出队伍建设，搭建老年文化活动交流展示平台。开展老年人防诈骗、防跌倒等公益项目。探索老年人心理援助，开展心理讲座和培训，提供专业心理咨询、辅导和康复服务。

（六）养老产业培育专项行动

20.发展特色康养产业。依托白洋淀等特色自然资源，利用新区现代生命科学和生物技术发展创新中心和产业高地的区位优势，着力培育高端生物医药和高性能医疗器械产业，积极引入京津优质教育、医疗、体育、养老等资源，创新公共服务供给方式，打造京津冀康养服务高地。加强白洋淀综合治理，重点利用千年秀林、雄安郊野公园等工程，建设一批休闲街区、特色村镇、旅游度假区，支持“候鸟式”旅居养老模式。

21.积极培育社会承接主体。发挥社区公益项目创投和招标平台作用，加大扶持力度，重点发展居家养老服务组织、专业社工机构、老年人互助组织及志愿者团队。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，加强新区、县国有经济在基本养老服务领域有效供给，培育发展以普惠型养老服务为主责主业的国有企业。到2025年底，培育品牌性养老服务机构或社会组织3家以上，分别能连锁经营包含养老机构、养老照料中心、养老驿站或社区日间照料服务站在内的养老服务设施5家以上。

22.加强养老服务专业人才培养。加强养老服务和管理人才队伍建设，建立健全养老服务人才培养、使用、评价和激励机制，提高职业化、专业化水平。完善养老护理员薪酬待遇和社会保险政策。依托京津冀高等院校、中等职业技术学院、医疗机构、示范性养老机构，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、心理咨询等专业人才。加强与北京社会管理职业学院等高等院校合作，设立培训基地，对养老服务人员开展免费培训，岗前培训率达100%。每两年至少开展一次护理人员岗位技能比赛活动。开展服务人员星级评比活动，每年表彰优秀一线服务人员不少于20名。

四、保障措施

（一）加强组织领导。强化政府主导作用，各部门要明确年度目标，制定年度实施计划，抓好责任落实。新建片区、三县要高度重视养老工作，督促落实相关政策，及时解决养老工作中存在的矛盾和问题。构建养老服务政策闭环体系，整合社会各方面力量和资源，形成推动养老事业发展的合力，全面推进新区现代化养老服务体系建设。

（二）加大资金保障。根据新区经济社会发展水平，科学做好养老服务需求调研，合理测算设施建设投入、运营经费补贴、政府购买服务等资金规模，分层次、有步骤提升养老服务保障力度，逐步加大对养老事业的资金投入。充分发挥公共财政对老龄事业投入的主渠道作用，逐步增加对老年服务设施、老年文化教育、老年活动、为老服务队伍建设等方面的投入。

（三）强化监督检查。适时推动成立雄安新区养老服务指导机构，充分发挥统筹协调作用，加大对养老服务工作的绩效考核力度。适时成立河北雄安新区养老服务协会，引导建立养老行业标准，培育行业专业化力量。凝聚相关部门合力加强对养老重点建设项目的督促检查，采取定期检查、专项督查的方式，确保重点工作责任到位、落实到位。

（四）强化权益保障。加强养老资金监管和安全监管，坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为，建立信用体系和信息披露制度，对养老机构和组织的服务质量和运营情况定期开展监督检查。健全老年人维权机制，为老年人提供便捷、周到的法律服务。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110033 （来源：河北雄安新区管理委员会）

养老研究

于晓怡：推动养老与家政服务业高质量发展

党的二十大报告指出，江山就是人民，人民就是江山；增进民生福祉，提高人民生活品质；推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，这为人民美好生活描绘了新愿景，也为以人民为中心的养老与家政事业的发展提供了根本遵循。我们要以学习宣传贯彻党的二十大精神为契机，努力推动养老与家政服务业高质量发展。

养老家政产业迎来机遇期

党的二十大报告为养老和家政产业高质量发展指明了方向。以新发展理念在国内构建并重新定义养老和家政产业的产业链、供应链、价值链、创新链新发展格局，以智能化、信息化、数字化、互联网化手段诠释“以人民为中心”的核心理念，可以为增强国内大循环内生动力和可靠性提供支撑；以中国标准和国际标准提供的智能化、信息化、数字化、互联网化产品与服务，包括智能老年辅具、老年日用品、智能康复、智能护理等老年福祉产品，在满足中国老年人美好生活需要的同时，也必将融入国际养老与家政产业格局，从而提升国际循环质量和水平。

党的二十大召开前后，国家为养老与家政服务产业出台了多个前瞻性利好政策。从今年十月起开始开展全国城市完整社区建设试点工作。在社区周围建设便利店、菜店、家政网店、托儿所、老年服务站、社区卫生站等，将形成“十五分钟生活圈”。同时将建设智慧物业管理服务平台，与城市运行管理服务平台、智能家庭终端互联互通和融合应用。未来养老托育、家政保洁将链接社区周边服务业资源，建设便民惠民智慧生活服务圈。

人社部、财政部等五部委联合发布《个人养老金实施办法》。每人每年只要缴12000元，养老金如何投资由个人决定，而且达到一定条件就可按月分次或一次性领取。不仅是对个人养老的保障，也使养老事业和产业可持续发展得到保障。针对失能半失能老人的护理，长护险已在全国49个城市展开，1.45亿人受益。未来将在完善的基础上出台更加亲民惠民的保险政策。

还有一个利好消息是，国家卫健委与国家中医药局办公室发文强调，加强软硬件建设，提升基层中医药服务能力，在2022年力争实现中医馆建设全覆盖，重点加强中医药人员配备，中药技术服务提供和重要设备配备，按照相关诊疗标准指南等规范开展中医药综合服务。这是用中医中药为老百姓的健康保驾护航。

这些好消息充分彰显了国家对年轻人未来人生，特别是老龄人生的暖心规划。作为民营经济人士，我们要把握机遇，充分发挥主观能动性，在为社会创造财富的同时，争当新时代劳动创业致富的带头人。

让老年人有尊严地走过余生

国内中小制造企业已成为欧美日韩老年福祉制造业企业国际产业链、供应链的一部分，如能将养老智能制造纳入“专精特新”范畴，将真正推动养老与家政产业体系现代化。

目前数字化、信息化的老龄智能用品制造逐渐成为制造业新的增长点，比如，智能生活辅具、智能康复设备、可穿戴式产品、基于互联网技术的新产品机器人及类机器人设备、娱乐设备等。同时，要进一步促进医疗健康智能装备的研发与制造。比如：自助式健康检测设备、便捷式健康监测设备、智能养老监护设备等。让智能化产品适老化，让适老化产品智能化，将助力养老智能制造产业迈向高质量发展。

让老年人有尊严地走过余生，还在于家庭成员和养老从业人员对老年人进行精神慰藉与心灵关爱。养老与家政服务业要将“敬老爱老”理念融于行动中；同时需要广泛宣传养老与家政从业人员行业模范，使其成为社会尊崇的职业、收入稳定的职业。

发挥工商联组织和商协会作用

党的二十大报告指出，实施就业优先战略。应发挥工商联组织和商协会作用，推动构建以市场需求为导向，以数字化、网络化、定制化、市场化、国际化、专业化的线上线下人才培训体系和数字化人才公共服务平台，让现场招聘、信息发布、线下培训、劳务派遣等传统服务业态，转型升级为数字化在线招聘、灵活用工、背景调查、人才数据分析整合、人才数据管理等数字化人才公共服务平台。

对于养老与家政服务业培训来讲，要充分利用工商联对于养老与家政行业联合指导的地位及民营企业规模优势、机制优势、技术优势等，与有条件的大学、中专、职校等院校合作，建立系统的职业中专、大专、大学、硕士等学历教育、职业教育和开放教育体系，使养老与家政服务管理人员在学业上有上升通道，服务人员可以随时随地学习，养成终身学习的习惯。

踔厉奋进立潮头，不忘初心再出发。我们要牢记“以人民为中心”的理念，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为实现中华民族伟大复兴贡献智慧与力量。（作者系全国工商联养老与家政服务委员会轮值主席、山东省工商联副主席、新华锦集团监事会主席）

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=110036 （来源：中华工商时报）

养老产业

水滴公司旗下水滴保推出“适老化”服务举措，为老年用户提供贴心服务

近些年来，随着智能手机的广泛应用，便捷智能化服务迅速兴起，给我们的生活带来了诸多便利，但老年人却在数字经济洪流中显得被动和手足无措，他们使用着老年机，不会上网，似乎成了数字经济的“边缘人”，生活中无所不在的数字技术已在老年群体面前划上一道无形的“鸿沟”。

水滴保用户调研显示，不会用智能手机的老年用户，对外界帮助有较大依赖性，超1/3老年用户需要由亲友帮助完成线上操作。一些无法获得亲友帮助的老年用户，倾向于寻求客服协助完成线上操作，也有少部分老年用户表示只能等待或“放弃使用”。

因为在使用智能手机方面对外界有较大依赖性，“贴心服务”对于年龄层偏大的保险用户而言变得至关重要。水滴保用户调研还显示，60岁以上老年用户最看重的保险服务TOP5中有3条关于客户服务——“售后服务好，联系客服方便；保险客服专业，态度好；有1对1在线客服”。

通过深入调研老年用户的需求，水滴保推出“三增三减”适老化服务举措，其中包括：增加老年人专属绿色通道，减少各项服务等待时间；增设1V1专属顾问服务，及时为用户解答疑问，重要信息同步亲属，减少误差；增加理赔关爱服务，协助上传理赔资料，减少难度。

水滴保是水滴公司2017年5月推出的互联网保险经纪平台，运营主体为水滴保险经纪有限公司，是中国银保监会批复的全国性保险经纪公司，致力于用科技助推普惠保险，为客户提供从购买到理赔等全流程的保险服务和流畅的体验。

截至2022年6月，水滴保已与国内80多家保险公司达成合作，推出454种高性价比保险产品，覆盖医疗、重疾、意外、寿险、年金等人身健康险各类险种，满足用户多元化保障需求。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=110038 （来源：大众网）

智慧养老

教育数字转型要有适老化意识——中国教育科学研究院任春荣建言全民终身学习

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。”

了解和分析我国居民终身学习现状及其社会支持状况，将为学习型社会建设、中国式现代化的实现提供决策依据。目前，我国居民的学习状况处在怎样的状态？需要怎样的支持？中国教育科学研究院针对居民学习情况进行了调查，以期给推进全民终身学习社会建设提供参考。

城镇居民终身学习支持状况如何？如何形成全民积极向学、随时随地可学的制度环境，推进全民终身学习？日前，记者采访了发起《城镇居民终身学习支持状况的调查报告》的中国教育科学研究院教育评价与督导研究所副所长、研究员任春荣。

“强化终身学习的社会支持，对于促进共同富裕和人的全面发展具有重要价值。我国城镇居民总体终身学习的态度和行为令人欣喜，但公共学习资源供给和服务、制度建设等方面尚存不足，困难群体还需要特别支持。”结合调查报告结果，任春荣提出四方面的建议。

供给针对需求，学习资源增量提质。“学习资源供给的丰富性是学习型社会建设和居民学习的基础性条件。”此次调查发现，“附近学习场所少”成为阻碍居民学习的主要因素之一。任春荣表示，应加强学习场所建设和管理，使人人有地方可学。根据区域人口规模、结构及其发展趋势，合理规划和建设适量适宜的学习场所；打通学习场所壁垒，开放学校、活动中心等相关场所，实现资源共享。针对课程和活动内容、图书以及网络学习资源满足学习需求程度不高，适合中老年居民学习的内容少等问题，加强相关课程和活动内容建设，整合线上、线下资源，丰富学习内容和学习形式，不同类型居民都能找到适合自己的学习内容，使人人有内容可学。

学习支持性服务要聚焦便利性，学习机会可得易得。在任春荣看来，有了丰富的学习资源供给后，学习资源便利性对提高居民学习参与度就变得尤为关键。此次调查发现，有关公共学习资源各方面服务便利性还不尽如人意。她建议从以下四方面努力提高学习资源便利性，以进一步提升服务水平：强化学习内容的宣传力度，促使人人信息可及；简化学习场所使用手续，促使人人随地能学；优化学习场所开放时间，促使人人随时能学；丰富网络学习内容，促使人人“互联网+”学习。“通过以上各种举措，积极营造良好的全民终身学习氛围，降低居民学习参与的难度。”任春荣说。

制度立足保障，学习参与无忧无碍。“调查结果显示，社会对开放大学（电大）等非正规教育认可度不高，用人单位在招聘、职务晋升时对应届生身份、年龄等进行限制，这些因素大大削弱了民众学习和发展的积极性。”任春荣建议应从国家层面破除相关制度障碍，构建各级各类教育互通的终身学习“立交桥”，同时，取消招聘和职务晋升中的应届生身份和年龄等限制，激发民众学习热情，促使人人终身想学。调查还发现，“没有时间”是阻碍居民学习最主要的因素，“工学矛盾”问题突出。这就要求相关部门严格按劳动法执行工作时间，使得劳动者有闲暇时间学习，同时要注重保障在职职工培训和进修学习的权利。

渠道包容全民，学习环境公平友好。全民、全龄参与是学习型社会的基本特征，学习型社会建设要关注学习环境的公平性，制定困难群体学习的社会支持政策，让所有人都有学习的渠道。“就中老年人来说，他们对健康养生、休闲娱乐的学习需求较大，但有较高比例的中老年人反映存在公共学习资源供给不足和服务便利性不高以及适合的学习内容少等问题。”任春荣建议在积极应对人口老龄化的社会背景下，学习设备、资源的供给和服务要适合中老年群体特征和需求，尤其是教育数字转型要有适老化意识。在她看来，面向低学历、低收入群体的课程内容设计、学习方式和教学计划安排都应考虑这个群体的接受能力和工作生活的特点。一方面要在其熟悉的广播、电视渠道上多推送学习内容，另一方面要培养其信息素养，用好网络和人工智能教学模式，既能够自定步调又能够获得及时反馈。此外，对这些群体应继续发挥有组织的职业技能培训作用，还应给予个性化的资助。“如，尝试发放学习券让其能够选择自己需要的、感兴趣的学习内容，提高学习效用和吸引力。”任春荣建议。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=110034 （来源：人民政协报）

养老金融

首批个人养老金基金已经超过80只

日前，包括南方基金、华夏基金等基金公司在内，相继发布旗下基金入围名单，成功获得个人养老金基金资格。初步统计显示，首批个人养老金基金数量已经超过80只。

近日，华夏基金公布7只养老目标基金新增Y类份额，至此，华夏基金共有9只产品被纳入个人养老金可投资基金，在全市场可比的公募基金公司中，入围数量行业第一。公告显示，这7只基金包括华夏养老2035三年持有、华夏养老2050五年持有、华夏福源养老目标2045三年持有等。

与此同时，南方基金发布的公告显示，旗下有6只基金入围，即南方富瑞稳健养老目标一年持有、南方富祥稳健养老目标一年持有、南方富誉稳健养老目标一年持有、南方养老目标日期2030三年持有期、南方养老目标日期2035三年持有期等基金，增加针对个人养老金投资基金业务单独设立的Y类基金份额。

南方基金管理股份有限公司关于旗下部分养老目标基金

增加个人养老金单独份额类别的公告

根据《中华人民共和国证券投资基金法》、《公开募集证券投资基金运作管理办法》、《个人养老金投资公开募集证券投资基金业务管理暂行规定》等相关法律法规的规定及基金合同的有关规定，为助力我国养老保险多支柱体系建设，更好地满足广大投资人个人养老金的理财要求，南方基金管理股份有限公司（以下简称“本公司”）经与下列基金基金托管人协商一致，决定对旗下南方富瑞稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金（FOF）（基金代码：012515）、南方富祥稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金（FOF）（基金代码：014865）、南方富誉稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金（FOF）（基金代码：

此外，来自易方达、华宝、汇添富、工银瑞信、万家等首批拟设养老目标FOF基金Y份额的公募机构继续就旗下入围名单基金进行招募更新。

根据相关公告，Y类基金份额为针对个人养老金投资基金业务单独设立的一类基金份额，未来投资者可通过个人养老金账户申购养老目标FOF的Y类基金份额，管理费和托管费将较A类基金份额享有五折的费率优惠，不收取销售服务费。根据东吴证券对首批40只中已有统计的37只Y类基金份额测算，平均管理费率为0.33%，A类份额为0.74%。

此前，证监会公布的《个人养老金投资公开募集证券投资基金业务管理暂行规定》，确定了个人养老金可投资相关产品的标准：最近4个季度规模不低于5000万元，或者上一季度末规模不低于2亿元的养老目标基金。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110048 （来源：周到上海）

抢滩个人养老金业务，多银行推预约服务

随着一系列配套政策初步集齐，个人养老金业务落地渐近。距离个人养老金实施细则落地仅过去十余天，个人养老金账户争夺战已悄然打响。山西晚报记者了解到，近日，包括工商银行、建设银行、邮储银行、兴业银行、中信银行、招商银行等在内的多家银行陆续推出了个人养老金预约服务，还有部分银行推出养老金计算器功能，帮助居民进行养老财富规划。

A仅可选择一家银行开立账户

11月4日，人力资源和社会保障部、财政部等五部门联合印发了《个人养老金实施办法》（下称《实施办法》），对个人养老金账户的账户开立、参加流程、产品管理、监管等方面作出了详细的规定。按照《实施办法》，在中国境内参加基本养老保险的劳动者，都可以参加个人养老金制度，每年缴费上限为1.2万元。

按照《实施办法》，账户由参加人通过国家社会保险公共服务平台、“掌上12333”等全国统一线上服务入口或商业银行等渠道，在个人养老金信息管理服务平台建立。个人养老金账户用于信息记录、查询和服务等。接下来再开立个人养老金资金账户。这个资金账户需要在符合规定的商业银行开立或者指定，用于缴费、购买金融产品、归集收益、领取个人养老金等。

《实施办法》明确，个人养老金账户用于登记和管理个人身份信息，并与基本养老保险关系关联，记录个人养老金缴费、投资、领取、抵扣和缴纳个人所得税等信息，是参加人参加个人养老金、享受税收优惠政策的基础；而个人养老金资金账户作为特殊专用资金账户，参照个人人民币银行结算账户项下Ⅱ类户进行管理。同时，个人养老金资金账户将与个人养老金账户绑定，为参加人提供资金缴存、缴费额度登记、个人养老金产品投资、个人养老金支付、个人所得税税款支付、资金与相关权益信息查询等服务。

据悉，这两个账户互相对应，且具有唯一性。通过商业银行渠道，可以一次性开立这两个账户。两个账户开立后，参加人就可以向个人养老金资金账户缴费、购买个人养老金产品。一位股份制商业银行人士分析，正是由于账户的唯一性，参加人只能选择一家符合条件的商业银行确定一个资金账户，除此之外，终身性、税优性和投资自主性，也是此次个人养老金计划中的几大特色。

在业内人士看来，个人养老金市场广阔。申万宏源证券相关人士分析，对应当前个人养老金每年缴纳1.2万元/人，城镇居民参与率提升15%至20%，2030年，预计个人养老金市场有望迎来1.8万亿元至3.1万亿元的规模。

其中，商业银行则被认为是个人养老金场景生态最为丰富的金融机构类型，也最有望在这万亿规模市场中分得一杯羹。银保监会近期发布的《商业银行和理财公司个人养老金业务管理暂行办法（征求意见稿）》显示，商业银行可开展的个人养老金业务包括资金账户业务、个人养老储蓄业务、个人养老金咨询业务以及代销个人养老金理财产品、个人养老金保险产品、个人养老金公募基金产品等个人养老金产品代销业务。

B银行开启争夺战抢先机

在多方政策加持下，个人账户制度由于涉及唯一的资金入口，无疑成为银行的“必争之地”。各大商业银行一边从技术上布局，一边进行积极的推广和宣传，有的银行还提前推出预约送礼或抽奖活动，尽可能提前“锁定”更多客户。

以招商银行为例，11月10日，招商银行在其官方微信号推出个人养老金解读文章，文末则附有个人养老金信息登记预约链接，且点击预约“有机会抽取66元现金红包”，活动截止到2022年11月30日，“数量有限，先到先得”。

山西晚报记者进入招商银行手机银行APP个人养老金服务预约功能，界面的确有“预约有礼”活动，对应奖项包括开启备老账户（可展示客户为养老准备的资产）、抽取现金红包（金额最高66元，合计红包数量30万个）等，但活动对象仅限于该行I类或面核II类借记卡用户，且须为实名认证客户，目前已有约数万人参与。除此之外，工商银行个人养老金也开通了订阅通知，客户在手机银行App中订阅后，则可抽取1元至66元不等的微信立减金。

其实在此之前，已有多家银行在其手机银行APP开通了养老金预约服务专区。

11月9日晚间，光大银行官方微信公众号发文称，该行已上线个人养老金专区，客户可通过在光大银行开立个人养老金资金账户和三代社保卡账户，实现从个人养老金缴存到领取的全流程一站式服务。

11月8日，“中国农业银行零售银行”微信公众号发布了一则个人养老金科普文章。文章称，农业银行可开立个人养老金资金账户，实现用户缴存、投资、领取等。参加人可以分别在中国农业银行微银行、农行掌银、农行网点等多个渠道开设。当日晚间，工商银行同样在其官方微信号发文普及个人养老金制度，其中提及，该行正在积极开展业务准备，并刊出个人养老金主题活动预告，活动内容包括“学知识、做测试、享好礼”。

除此之外，兴业银行、中信银行、平安银行等均已经开通个人养老金预约服务，邮储银行也推出了“U享未来”养老专区，用户除了可以预约提醒开立资金账户外，还可以订阅养老金融相关资讯，部分养老专区还提供了养老课堂、养老产品、养老计算器等基础服务。

不过，山西晚报记者在咨询多家银行客户经理时也了解到，目前，各大银行尚未收到个人养老金资金账户开户相关通知，开立账户的操作流程目前也尚未明确。

C养老金理财业务积极“备战”

抢占个人养老金账户，将对银行的储蓄和财富管理业务带来较大贡献，为银行与年轻客户建立长时间的金融服务关系创造了条件，也给银行创造了极大的金融服务潜在空间。

在一位国有商业银行人士看来，银行想要吸引客户办理个人养老金业务，一方面需要有具有吸引力的金融产品，产品种类要丰富、收益要有一定吸引力；另一方面银行要加强客户服务，对客户进行分层管理，增强客户黏性。

光大证券相关人士分析，在现阶段的主流养老金融产品（养老储蓄、养老理财、养老目标基金、税延型养老保险、专属商业养老保险）中，银行发行的产品接受度更高。

而在此之前，针对个人养老金投资理财的技术平台已完成。

11月5日，由银行业理财登记托管中心负责建设的个人养老金理财行业平台完成技术上线。这意味着个人养老金投资理财产品相关的金融行业平台基础技术设施已成功搭建，支持个人养老金投资理财业务全面落地。

据了解，本次理财行业平台主要上线三项功能，一是开立唯一个人养老金平台账户。理财行业平台为每位使用个人养老金投资理财产品的投资者开立唯一个人养老金理财行业平台账户，记载其个人养老金理财产品投资情况。二是实现个人养老金投资理财产品信息统一报送。三是支持个人养老金投资理财产品相关信息统一发布。

不过，除了银行本身，更多机构也将从个人养老金业务中“分羹”。按照今年4月《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》要求，个人养老金资金账户资金可投资的金融产品包括银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等。而如今，多家公募基金公司同样在持续推进个人养老金相关业务的布局，不少基金公司在开启个人养老金的开户预约之外，也开始探索养老目标基金未来的产品创新方向。

业内人士认为，下一步，银行及其理财子公司将会围绕客户的需求，不断完善自身养老理财产品，除了银行自有的养老储蓄产品，还可以代销公募基金、保险机构的产品，从而围绕个人养老金账户，形成完整的服务体系。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110045 （来源：山西晚报）

从储蓄养老向投资养老转变，第三支柱或将大发展

人社部等五部门日前联合下发《个人养老金实施办法》（以下简称《办法》）。人社部养老保险司副司长贾江表示，个人养老金是政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度。个人养老金制度的建立，将更好满足人民群众多样化的养老保险需求，实现老年生活更有品质、更有保障。

第三支柱主要由个人储蓄性养老保险和商业养老保险构成。最新发布的2022年《中国养老前景调查报告》显示，民众的观念开始从储蓄养老逐渐向投资养老转变。富达国际北京代表处首席代表丛黎在接受记者采访时表示，伴随第三支柱的蓬勃发展和相关政策落地，国内民众的养老储备意识正不断提升。

在丛黎看来，个人养老金市场具有非常大的发展潜力。从我国民众和市场的内在需求看，现在第一支柱的基本养老保险已覆盖10.4亿人口，目前国际上的养老金替代率标准是70%，我国第一支柱的替代率在45%左右。在这种情况下，第三支柱未来可以成为养老储备的重要支柱。对市场而言，个人养老金制度会带来长期稳定的内生现金流，对资本市场发展将起到“压舱石”作用。从美国的数据看，截至2020年年末，美国的第三支柱IRA（个人退休账户）规模已达到13.9万亿美元。

“国内有很好的储蓄传统。当前，需要从储蓄养老向投资养老进行转变，这将会带来第三支柱的大发展。”丛黎对记者表示。

根据《办法》，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照每年12000元的限额标准。在美国，第三支柱IRA在2021年的税收优惠上限是6000美元。而美国全职雇员2021年的年平均收入是74738美元，其IRA占平均年收入的比例大概是8%。

丛黎表示，中国人口基数较大，收入水平也是多层次的，12000元的标准在目前的个人养老金制度下是较为匹配的额度，而且未来可能会随着经济的发展作出动态调整。

《办法》明确，个人养老金缴费完全由参加人个人承担，自主选择购买符合规定的储蓄存款、理财产品、商业养老保险、公募基金等金融产品，实行完全积累，按照国家有关规定享受税收优惠政策。

目前，各大银行正在陆续通过中国证券登记结算有限公司的“个人养老金基金行业平台”验收测试。接受本报记者采访的机构人士表示，未来希望相关主管部门能出台相关细则，指导行业如何进一步加快个人养老金产品的推出。

另外，丛黎指出，当前不管是政府还是金融机构，都需要通过投资者教育，增加民众对第三支柱的投入和未来的养老储备。

在此基础上，还可以借鉴国外的默认定投制度。业内人士对记者表示，默认定投制度是个人不需要每个月自己去操作，而是通过制度的设计自动把钱从账户中扣除，帮助民众进一步做好个人养老储备。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110046 （来源：中国经济时报）

浦银安盛旗下养老FOF增设Y类份额，个人养老金投资业务起航

11月17日，浦银安盛基金发布公告显示，旗下两只养老目标基金——浦银安盛颐和稳健养老目标一年持有混合FOF、浦银安盛颐享稳健养老目标一年持有混合FOF增加Y类基金份额，公告显示，本次新增的Y类基金份额为针对个人养老金投资基金业务设立的单独基金份额类别，投资者仅能通过个人养老金资金账户购买Y类基金份额参与个人养老金投资基金业务。

记者获悉，此前浦银安盛与中登公司进行的个人养老金基金行业平台测试已经完成，顺利通过基金管理人测试。公司方面表示，后续也将继续进行系统对接，全力开展个人养老金业务的相关准备工作，为投资者开启个人养老金投资服务。业内人士表示，各大基金公司旗下养老FOF此轮增设Y类份额，意味着投资者可根据个人养老规划安排，使用个人养老金资金购买本类别基金份额，养老FOF开启了服务个人养老金的新时代。

Wind数据显示，截至今年三季度末，全市场已成立的养老FOF达188只，整体规模近千亿元，且呈现出较强的头部效应。目前管理养老FOF规模超过30亿元的公司均跻身行业前十，如浦银安盛基金以46.38亿元的管理规模位列第5位。浦银安盛方面介绍，公司目前在养老产品开发、投资研究、业务运营、风险管理、投资者服务等各方面都形成了成熟的体系，产品涵盖目标日期、目标风险等多种类型，可实现个人养老金的接入，为投资者提供优质的养老产品选择。以浦银安盛FOF业务部总监陈曙亮管理的浦银安盛颐和养老FOF为例，截至三季度末，该基金成立以来年化回报为4%，近1年、近2年业绩排名同类养老目标风险FOF基金的前2/32、5/26位，最大回撤-5.35%，在2021年末前已成立所有312只FOF产品中回撤排名前1/5，波动率排名前1/8。

展望后市，陈曙亮表示，随着国内经济和政策预期的逐渐明朗，预计后续几个季度经济将同比有所改善。当前，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我国长期经济发展和结构调整方向已明确，将修复市场的长期风险偏好。展望四季度，稳增长举措继续加码，随着欧美加息和人民币快速贬值的压力高点已过，对市场的负面影响逐渐减弱，预计本轮国内GDP同比改善将延续至明年，经济和政策预期明朗奠定本轮修复行情的基础。从短期来看，权益市场仍旧存在一定的不确定性，指数水平和权益市场整体估值水平均接近低位，权重股的投资价值相对凸显。

在人口老龄化背景下，个人养老金制度的发展和完善不仅有利于缓解居民养老、理财焦虑，补充长期稳定养老资金，也将为资本市场带来长期投资、缴费稳定的资金来源，利于我国资本市场长期健康发展。业内人士表示，公募基金在养老FOF领域的产品设计、投资经验、制度流程上均具备专业经验和先发优势。对于有规划布局养老金投资的个人投资者，可综合考虑安全性、流动性、收益性和长期性，选择适合自己的投资机构和产品，以满足养老理财需求。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110047 （来源：经济参考网）

老年说法

甘肃省法院重拳打击整治养老诈骗

打击整治养老诈骗专项行动开展以来，甘肃各级法院闻令而动、尽锐出战，聚焦审判主责，依法严惩犯罪，全力追赃挽损，广泛宣传发动，筑牢群众反诈防线，倾力守护老年人的“钱袋子”。截至目前，全省法院共审理涉及养老诈骗案件13件62人，一审审结9件40人，涉及老年受害人1.2万余人，涉案金额共计1.66亿元。

省法院成立打击整治养老诈骗专项行动办公室，各中基层法院设立工作专班，形成了高位推动、周密部署、整体联动、层层落实的工作格局。同时，省法院印发专项行动实施方案，明确了依法严惩犯罪、全力追赃挽损、广泛宣传发动等重点工作。

全省各级法院建立案件快立快审绿色通道，倒排工期、挂图作战，全力推进案件办理。省法院对所有进入审判环节的养老诈骗案件均施行挂牌督办，市、县法院明确包案领导和责任人，对全部省级挂牌督办案件逐案跟进。同时，省法院延伸审判职能，严格落实“一案一整治”制度，以提升司法建议质量、优化反馈整改效果为抓手，密切行政执法与刑事司法衔接，会同市场监管、金融监管、民政、卫健等职能部门统筹谋划促进重点行业领域突出问题整治的举措，精准推动行业整治工作，坚决消除养老领域存在的“黑灰”区域。目前，案件承办法院已向当地银保监会、人寿保险公司、检察机关等单位发出6条司法建议，有力助推了行业整治。

针对诈骗案件特点，全省各级法院细化规范涉案财产处置程序，全力追赃挽损，尽最大努力维护老年人权益。建立审判部门与执行部门会商机制，重点做好查明涉案财产权属、理顺债权债务关系等影响财产处置效率的工作。对于涉案人数众多、涉案资金量大的案件，主动与公安、检察、金融监管、银行等部门密切协同配合，形成多方工作合力，为追赃挽损打下了坚实的基础。

此外，全省各级法院多措并举进行普法宣传，通过线上线下相结合的方式，揭露养老诈骗犯罪常见套路、危害后果。同时，创作情景剧、微动漫、反诈顺口溜等群众喜闻乐见的普法作品，并制作“法官微课堂”“法官说法”等栏目加大宣传力度，以提高老年人识骗防骗的意识和能力。

http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=110050 （来源：甘肃日报）

关于我们

中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
官网：www.CNSF99.com
网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com　Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

内部刊物仅供参考